



SOLARIS
SOLIDARITY IN CLIMATE CHANGE



Présentation de résultats SOLARIS

Jérôme Cardinal, Doctorant, Université de Tours

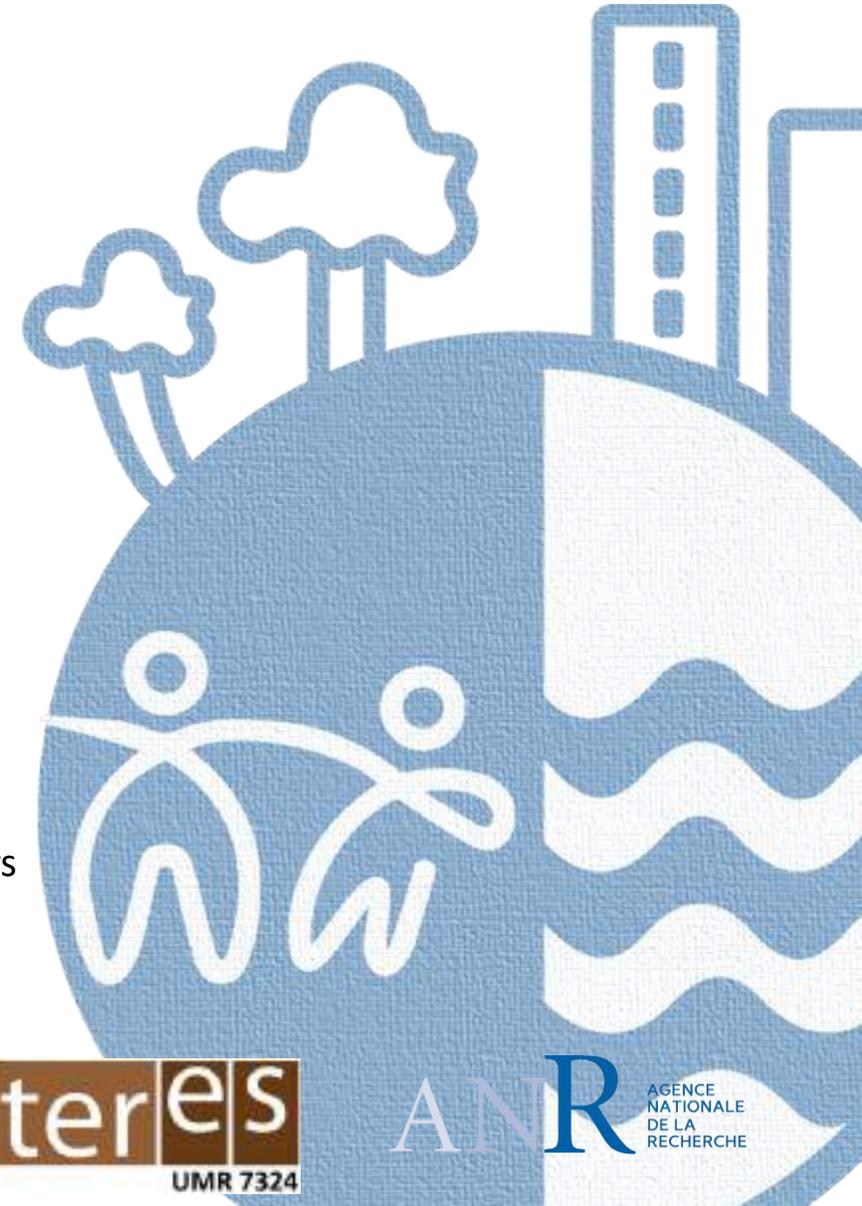
Sofia Guevara Viquez, Post-doc, Ecole d'Urbanisme de Paris

Mathilde Gralepois, Maitresse de Conférences, Université de Tours

Marie Fournier, Maître de Conférences, Conservatoire National des Arts et Métiers

Corinne Larrue, Professeure d'Université, Ecole d'Urbanisme de Paris

Mathieu Bonnefond, Maître de Conférences, Conservatoire National des Arts et Métiers



Plan de présentation

- Objets de l'étude
- Objectifs de la réunion
- L'intérêt de la mise en perspective
- Les méthodes de collecte de données
- Résultats pour Blois



Objets de l'étude

Contexte

- Le changement climatique a des conséquences sur les inondations et l'érosion côtière
- Plusieurs pays européens sont confrontés aux défis de l'aménagement face aux risques (France, Belgique, Angleterre, Finlande)
- Les effets sociaux et économiques impactent les projets territoriaux (deux études de cas par pays)

L'analyse des modalités de construction de l'action publique

- La construction du risque d'inondation comme problème public à la Bouillie
- La relation avec les habitants autour de cette question
- L'identification d'une diversité de situations et de capacité à répondre face aux risques

> Des questions pour la recherche publique comme pour l'action publique

Objectifs de la réunion

Mettre en place un dialogue

- Retour des participants sur nos résultats provisoires
- Compléter et enrichir nos analyses

Contribuer aux questions d'aménagement face aux risques à l'échelle locale

- Enregistrement audio de la réunion
- Transmission d'un compte rendu aux participants dans les deux semaines

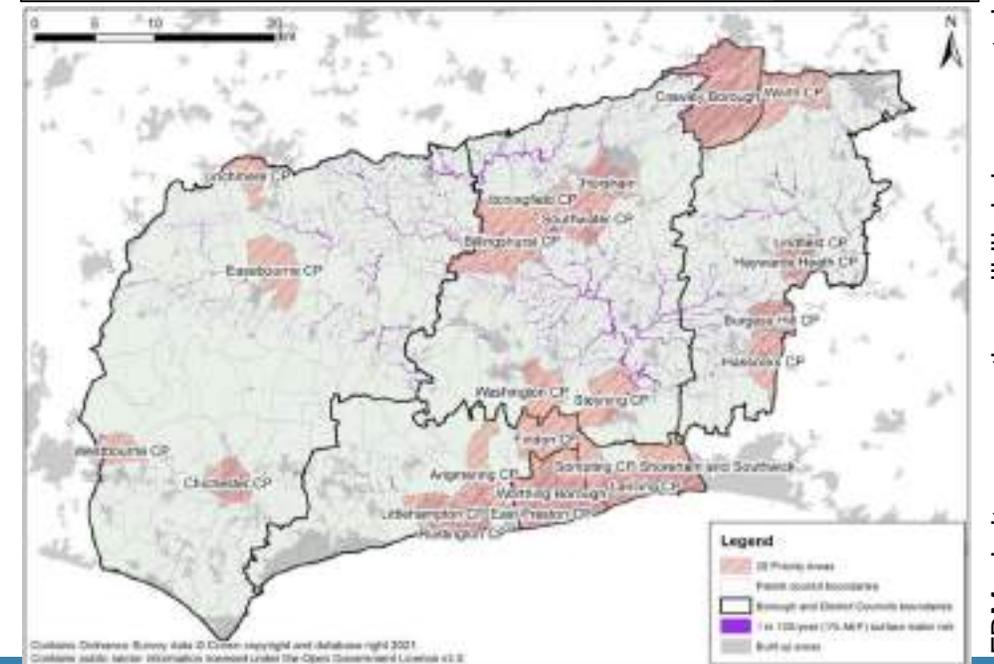
Mettre en dialogue avec des cas étrangers

- Situations géographiques, sociales et économiques potentiellement comparables : Angleterre, Belgique
- Réponses institutionnelles, réglementaires, foncières, politiques parfois différentes

L'intérêt de la mise en perspective

West Sussex, Angleterre

- **River Arun** se déverse dans La Manche, avec un bassin versant d'environ 1 500 km²
- Espace marqué par l'importance d'une **zone humide** (384.000 hectares)
- **Deux espaces urbains** : Chichester District (env 120 200 habitants) and Arun District (159 800 habitants)
- **Dynamisme socio-économique** : population active, éduquée et aisée (statistiques moyennes nationales).
- Inondations **récentes et récurrentes** : 1980, 1993, 2000, 2012



Adapté de Wikipedia (données de l'Ordinance Survey en source ouverte).

FRM priority areas as they will likely be presented in LFRMS 2 for West Sussex, based on improved data and parameters.

L'intérêt de la mise en perspective

West Sussex, Angleterre

- Conjonction de facteurs : **zone humide + facteurs d'inondations** (pluvial, ruissellement, érosion)
- Lien complexe entre leviers du **développement et contraintes climatiques**
- Action ciblée sur des **mesures individuelles** visant les propriétaires : entretien des drains, des dispositifs de protection des plages privées...
- Systèmes de drainage naturels pour éviter la pression sur les ouvrages = **Solutions fondées sur la Nature** visant à **relever les défis sociétaux par la protection de la nature**, la gestion durable et la restauration des écosystèmes, au bénéfice de la biodiversité et du bien-être humain (UICN, 2016)



Medmerry Nature Reserve. Source:

<https://www.destinationseley.co.uk/explore/rspb-nature-reserves/medmerry-realignment>

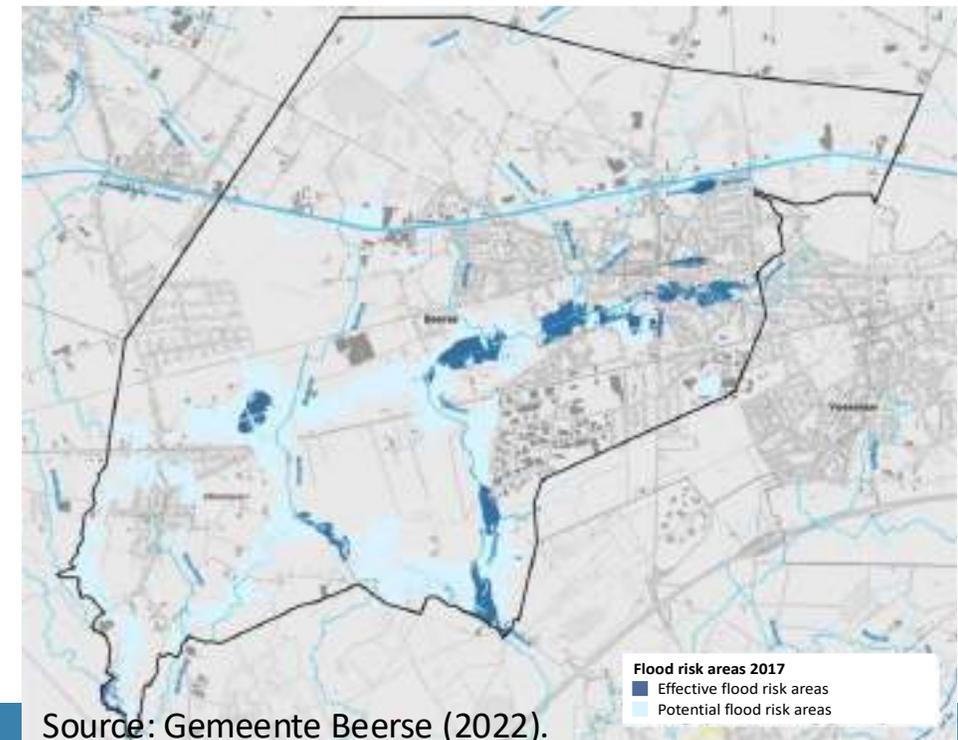
L'intérêt de la mise en perspective

Beerse, Belgique

- Municipalité au Nord d'Anvers (Flandres)
- 18 000 habitants, 487 hab/km²
- La rivière Laakbeek traverse le centre de la ville
- Dynamique démographique positive
- Risque d'inondation (pluvial et fluvial)
- Derniers événements récents : 1998, 2000, 2003



Adapted from www.provincie.incijfers.be and Wikipedia.



Source: Gemeente Beerse (2022).

L'intérêt de la mise en perspective

Beerse, Belgique

- Transformation de deux terrains non bâtis vers des **zones de rétention** en cas de crue
- **Zone résidentielle** à l'Est de la ville, sélectionnée à la suite d'une **étude hydraulique**
- Procédure d'**acquisition des terrains**
- Double objectif: réduction de l'inondation ***in situ*** et **en avant**



Terrains non bâtis à Beerse. Source : Province d'Anvers



Les méthodes de collecte de données

Deux cas en France

- **Blois** : risque fluvial (Loire), projet délocalisation de particuliers (2003), contestation sociale
- **Ault** : érosion côtière (mer et ruissellement), projet de relocalisation (2013), mobilisation habitante

Ault



Source: M. Bonnefond, avril 2022.

Ault



Source: M. Bonnefond, avril 2022.

Les méthodes de collecte de données

	Ault	Blois	Beerse (Belgique)	West –Sussex (Angleterre)
Type risque	Erosion par la mer et ruissellement	Inondation fluviale	Inondation pluviale et fluviale	Pluviale, nappe phréatique, submersion, érosion
Type projet	Relocalisation, recomposition urbaine	Dé-urbanisation Parc paysager (SfN)	Zone de rétention, SfN	Drainages naturels SfN
Outil	ZAC, PAPI, acquisition des terrains	ZAD	Acquisition des terrains, compensations	Approche par les propriétaires privés
Population	80 - 240 (relocalisation)	400 (2002)	60 logements	109 000 propriétés
Superficie	6 km ²	52 ha/350ha	1.57 ha	1 991 Km ²
Période	2013-2023	2000-2023	2011-2022	2008-2013
Acteurs	<ul style="list-style-type: none"> • Syndicat Mixte Baie de Somme - Grand Littoral Picard • la commune d'Ault • Les services de l'Etat • Une association de riverains 	<ul style="list-style-type: none"> • Agglomération • Municipalité • Services de l'Etat • Etat • Habitants 	<ul style="list-style-type: none"> • Province d'Anvers • Municipalité de Beerse • Interreg CO-ADAPT • Propriétaires antérieurs • Regional Landschap Grote & Kleine Nete • Consultants • Environ 60 résidents 	<ul style="list-style-type: none"> • Environment Agency (EA) • Chichester District Council • Conseil du comté de West Sussex • Conseil du district d'Arun • Flood Action Groups (Groupes d'action contre les inondations) • Royal Society for the Protection of Birds

Les méthodes de collecte de données

Blois : le matériel empirique collecté

- 24 entretiens réalisés (anonymisés), dont des représentants des services de l'Etat, des collectivités locales, des bureaux d'études et des habitants / usagers (anciens & nouveaux).
- Observation des ateliers participatifs + participation à des chantiers participatifs dans le quartier de la Vacquerie/des Métairies
- Consultations de documents institutionnels
- Analyse de presse (nationale, locale..)
- Analyse de productions médiatiques de différentes sources (radio, TV, web...)
- Visites de terrain

+ plusieurs projets de recherche, notamment menés avec l'Université de Tours

Résultats pour Blois

I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

Une analyse visant à penser la continuité entre les deux temps de la politique d'aménagement :

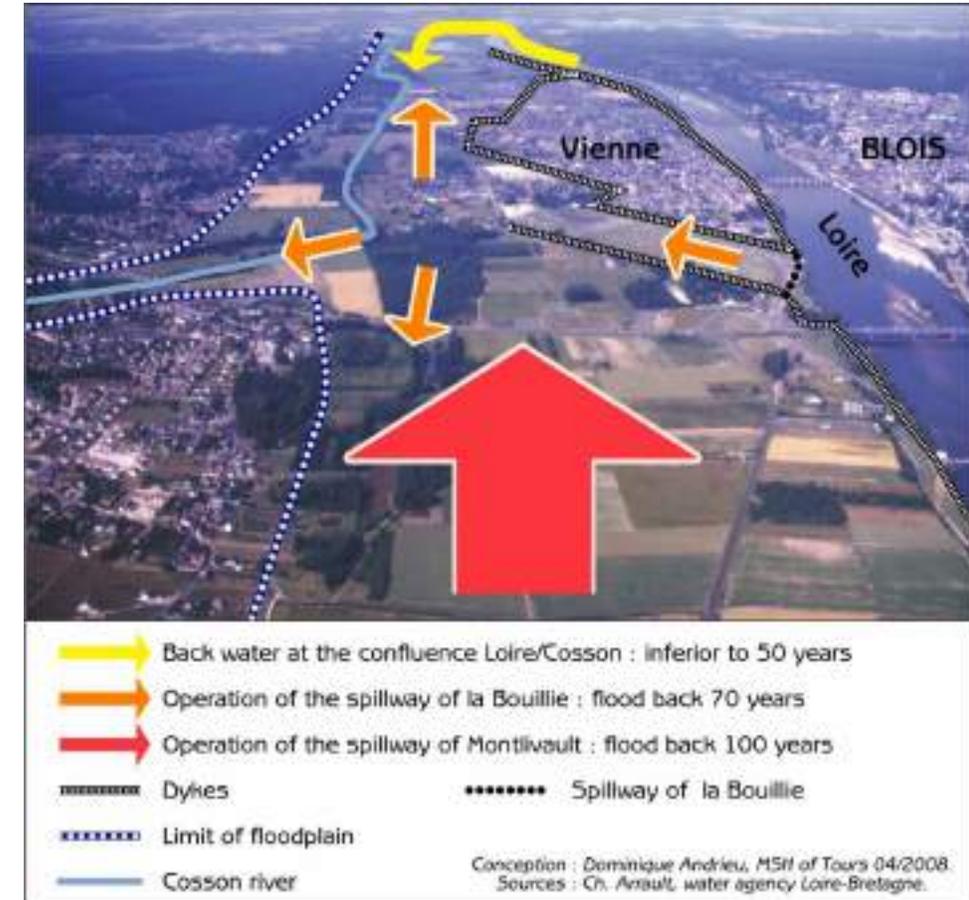
Temps 1 : désurbanisation : avant, pendant. Enjeu protection sécurité des personnes : le prisme de la gestion des risques

Temps 2 : réaménagement, attractivité, réconciliation des publics (la notion des publics cible sera à questionner) avec évacuation et intégration de l'inondabilité : prisme aménagement durable

I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

1. Une ville exposée

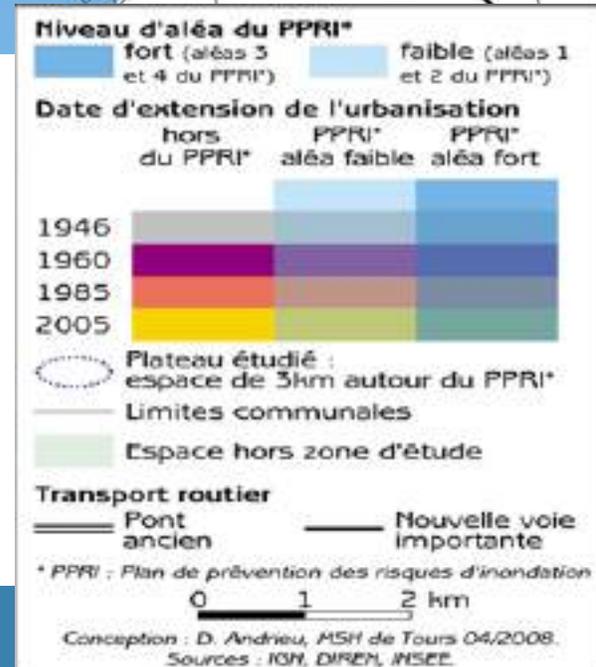
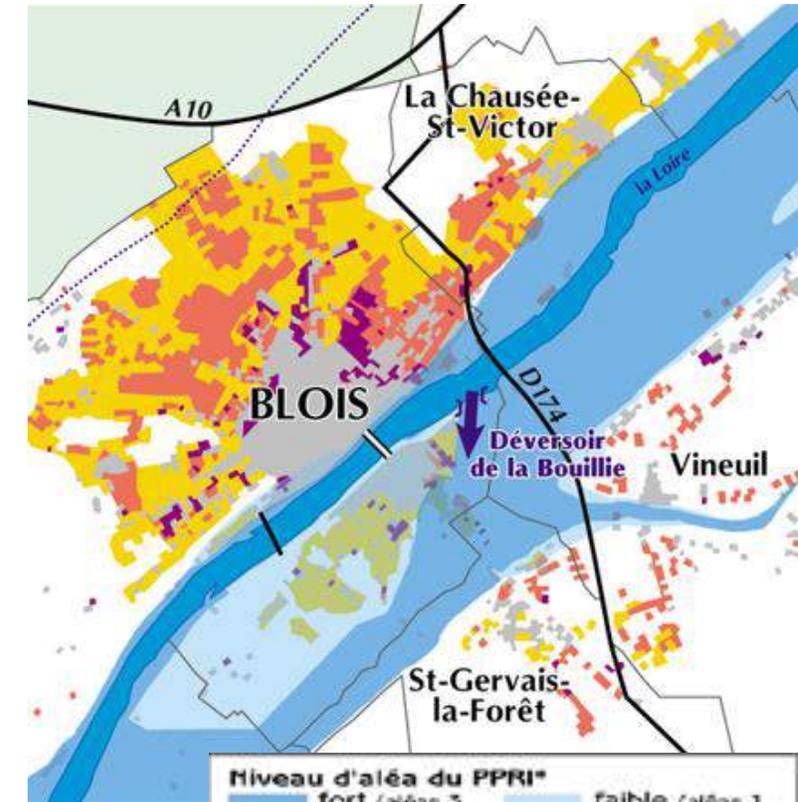
- Aléa fort - Risque d'inondation de la Loire; histoire de **protections face aux crues**
- Un système de défense - La Bouillie : **zone d'expansion** de crues créée au 18^{ème} au sud de la ville de Blois
- Des activités historiquement peu vulnérables - Importance historique d'activités agricoles et de fonctions **exposant peu les populations** (champ de foire, équipements sportifs)



I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

2. L'évacuation de l'inondabilité

- **Urbanisation** au fil du XXème siècle d'un territoire à l'écart du fait d'un **relâchement administratif** (de Person, 2001), éloignement de la **mémoire du risque**
- Période de **croissance** pendant les années 1960-1970
Processus de **périurbanisation**: déclin de la population à partir des années 1980, contrairement aux territoires périphériques.
Construction en zone inondable
- L'urbanisation d'un **quartier populaire** en zone inondable : la Bouillie



I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

Mise en perspective

West Sussex

- Approche de prévention des risques ciblée sur une **approche technique de réduction de l'aléa**, basée sur les mesures individuelles des propriétaires
- Manque de visée nationale pour **éviter le mitage** d'habitats en zone à risque



Scènes d'inondations localisées lors de l'événement de 2012
(West Sussex County Council, 2012)

I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

3. L'urbanisation d'un quartier populaire, en zone inondable

- 400 personnes et 20 entreprises y vivaient. Présence historique de voyageurs
- **Attachement habitant** et facteurs de **vulnérabilité** :
 - *Faible conscience du risque*
 - *67% avait plus de 55 ans*
 - *70% issus des classes populaires*
 - *17% des habitants ont construit eux-mêmes leur maison (MINEA, 2000).*
- Importance de l'étude des **données sociales**

« Notre maison, nous l'avons tellement restaurée, qu'elle est faite comme nous l'avons souhaité, ceci au prix d'efforts et de privations multiples » (Archives personnelles d'anciens habitants mobilisés, octobre 2003).

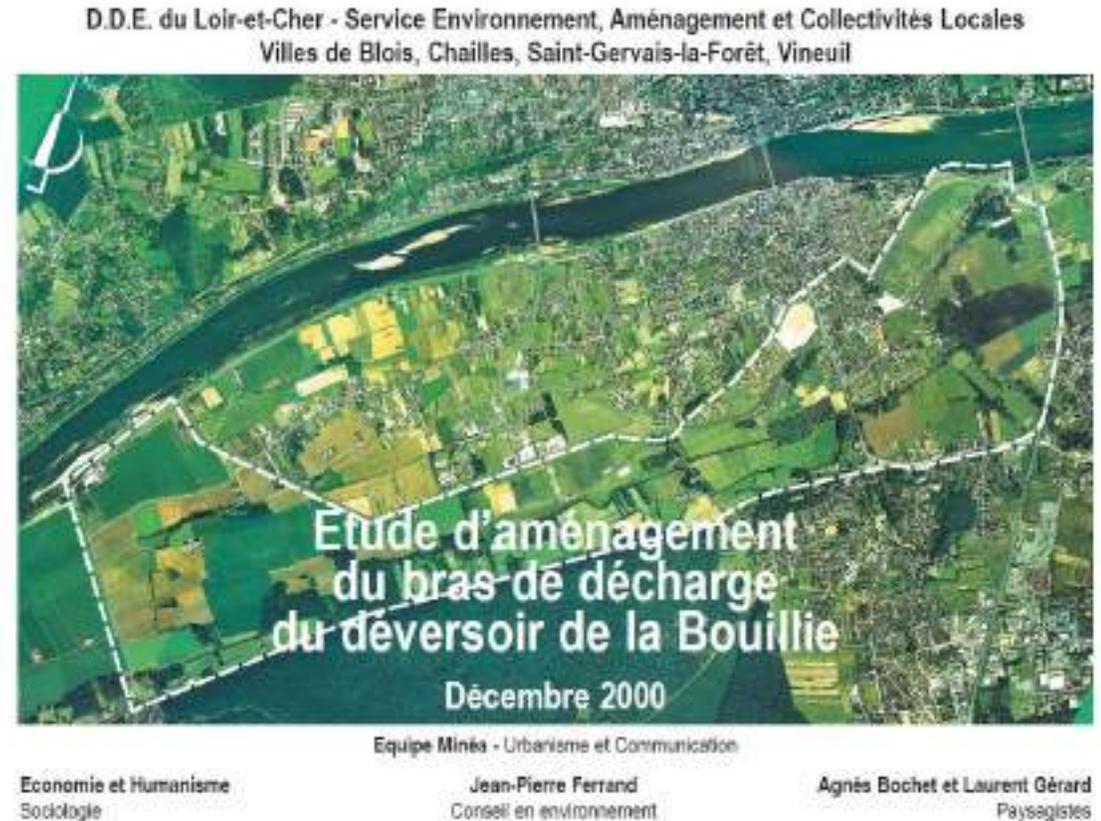


La Bouillie avant désurbanisation, au début des années 2000.

I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

4. L'inondabilité comme contrainte

- Un projet de **désurbanisation** mené dans une optique technique
- Démarche amorcée par **l'Etat**, avec les élus : coopération sans concertation (Fournier, 2010)
- 1999 : Mise en place du **PPRI**
- 2003 : Mise en place de la **ZAD** de la Bouillie



Couverture du travail de l'équipe MINEA. MINEA (2000)

I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

Mise en perspective

Beerse

- Le projet de Beerse a été lancé par les **gestionnaires de l'eau** de la province d'Anvers
- La **Municipalité** n'était pas un partenaire à part entière.

West Sussex

- **Zone touristique** avec une grande demande d'installations.
- Cette tension se traduit dans les **plans locaux d'urbanisme restrictifs** qui ont du mal à concilier : i) mesures de conservation de la nature (parc national), ii) **la pression foncière et les nouvelles constructions**
- Difficultés à sortir de l'habitation abordable



Réserve naturelle de Medmerry : une solution fondée sur la nature : www.destinationelsey.co.uk

I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

5. La désurbanisation : d'une ambition transversale à une approche sectorisée

- Volonté forte de porter une "**approche transversale**", intégrée :
 - Diagnostic social étayé par MINEA
 - Réflexion sur la vulnérabilité des habitants et l'accompagnement
 - Emergence des thématiques de "réparation" et de "relocalisation"
- Une ambition finalement **non mise en œuvre** pour des raisons organisationnelles et pratiques avant la dynamique de réaménagement (Doussin, 2010)

« On avait quand même la conscience que c'était un public particulier qui s'était construit une histoire » (entretien, acteur institutionnel, février 2023)



Comparaison du périmètre de la ZAD et du PANU. D'après Chorème (2021).

I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

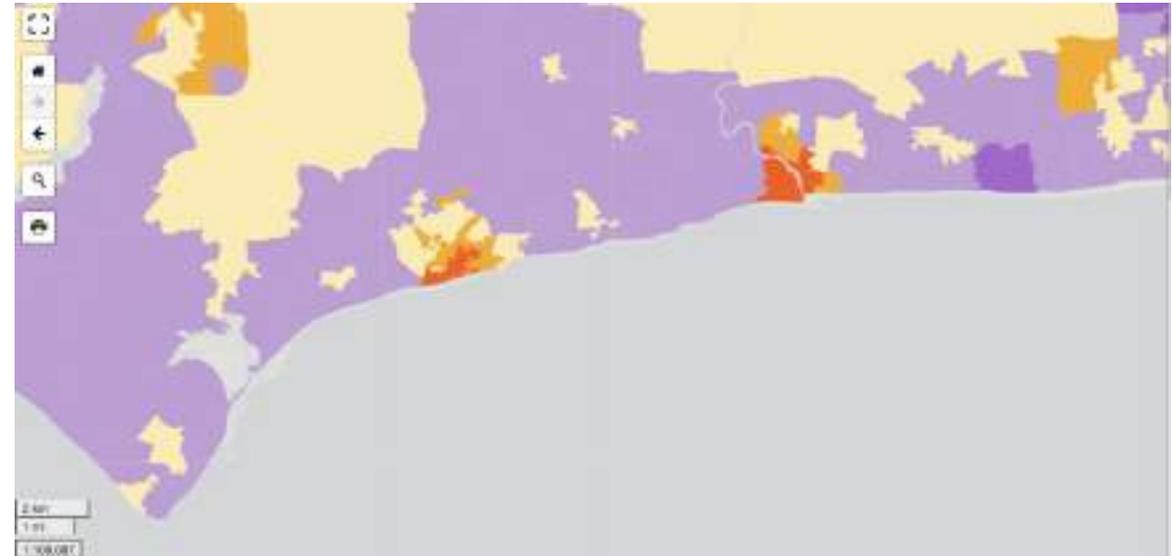
Mise en perspective

Beerse

- Mesures prises **sans qu'il y ait une étude sociale** au préalable alors que des données existaient

West Sussex

- **Responsabilité des propriétaires** mais elle dépend de leur capacité à gérer leurs propriétés qui n'est pas la même selon les individus : différence de ressources financières, ressources humaines, de temps, de connaissance et d'expertise
- Existence d'un « **Flood Vulnerability Index** » en Angleterre qui n'est pourtant pas utilisé



Exemple des données du « Flood vulnerability index ». Adapté de <https://www.climatejust.org.uk>.

I. Analyse de la politique locale : l'aménagement territorial face aux risques

	2000-2003	2003-2021	2021-
	Discussion avant la désurbanisation	Le processus de désurbanisation	Un projet de réhabilitation
<i>Le projet</i>	<i>La Bouillie, comme espace de désurbanisation</i>	<i>Le processus de désurbanisation est en cours, il n'y a pas de projet clair pour l'avenir.</i>	<i>Le projet est introduit comme un projet de réhabilitation. L'inondabilité du site est présentée comme une des modalités de la transformation spatiale</i>
<i>L'Etat</i>	<i>L'État promeut une stratégie de désurbanisation</i>	<i>L'État soutient l'Agglomération et veille au respect des règlements liés à l'inondation</i>	<i>L'État soutient l'Agglomération et veille au respect des règlements liés à l'inondation</i>
<i>Agglomération de Blois</i>	<i>L'agglomération suit la stratégie de l'État</i>	<i>L'agglomération organise la désurbanisation et traite avec les habitants</i>	<i>L'Agglomération pilote le processus de réhabilitation avec un bureau d'études paysagères local et des ateliers participatifs</i>
<i>Les habitants/usagers</i>	<i>La Bouillie est un quartier populaire : les habitants sont très peu conscients de l'inondabilité de l'espace</i>	<i>La Bouillie devient une marge dans la ville. Forte mobilisation spontanée des habitants</i>	<i>La Bouillie, comme nouvelle centralité ? A travers des ateliers participatifs, les futurs et nouveaux usagers sont enthousiastes à l'idée de co-créer le projet</i>

II. Les défis de l'action publique participative

1. Une histoire de contestation sociale portée par les habitants

- « **Participation non invitée** », comme réponse à l'absence d'arènes participatives
- Dénonciation du **manque de reconnaissance** des espaces vécus
 - Faiblesse de l'accompagnement social
 - Dégradation des espaces vécus
- Demande d'**indemnisations** justes et suffisantes
- Contestation de la pertinence de l'opération de désurbanisation et promotion de **solutions alternatives** techniques

“Qui va profiter des 78 hectares, bien placés en bordure de ville ?” (tract, mars 2005)

« Tous ces gens de la Bouillie [...] Ils avaient bossé tout le temps, des petits métiers, et puis au bout du compte, on les fout à la porte [...] C'est ce côté-là quoi, qui est, qui me motivait » [ancien habitant, entretien, janvier 2022].



Coupure de presse illustrant la contestation. Archives personnelles (2021)

II. Les défis de l'action publique participative

Mise en perspective :

Ault

- Même manière de rendre public le projet

Beerse

- Absence d'arènes participatives dans la conception du projet

«Nous avons organisé deux soirées de participation et distribué un dépliant d'information dans les quartiers entourant la zone de rétention des eaux.[...] Pour nous, cela s'est arrêté là. Nous n'avons pas posé de questions telles que : Qui oublions-nous ici ?» (entretien, 2-3-2022)



Courrier Picard, 22 Janvier 2013.

II. Les défis de l'action publique participative

2. Une réponse politique par l'accompagnement social

- **Volonté politique** forte à partir de 2005
- **Accompagnement social**, aide au relogement, augmentation indemnités
Exemple de l'opération de la ZUP
- Des "victoires" symboliques et matérielles **reconnues mais tardives**
- Dans l'ensemble, effets sur les **trajectoires biographiques** et sentiment de déclassement décrit par les habitants

“Plus on est mobilisé tôt, plus on peut faire des choses [...] A la Bouillie, le traumatisme était déjà là” (entretien, acteur institutionnel).



Maisons dégradées pendant les démolitions. Archives personnelles (2021)

II. Les défis de l'action publique participative

Mise en perspective

West-Sussex

- *Flood actions groups* ou concertation pendant la réalisation des stratégies locales de gestion des inondations
 - **implication des habitants**
 - **logique** : aider les gens, sans faire à leur place
- Volonté d'incorporer des points de vue et des connaissances locaux mais **manque de réussite**



Scènes d'inondations localisées lors de l'événement de 2012 (West Sussex County Council, 2012)

II. Les défis de l'action publique participative

3. Reconnaissance

i) Impulser un projet de territoire transformateur, par la participation habitante

- Changement de prisme : la contrainte de l'inondation à **l'opportunité d'aménagement** autour de l'identité paysagère de l'Agglomération
- Développer un **Parc Agricole Naturel Urbain (PANU)** pensé par le "ménagement"
- Le risque d'inondation n'est pas discuté mais inséré dans le cadre : il **délimite les propositions recevables** pour le territoire

Appel à la participation aux abords de la Bouillie.
J.Cardinal (février 2021)

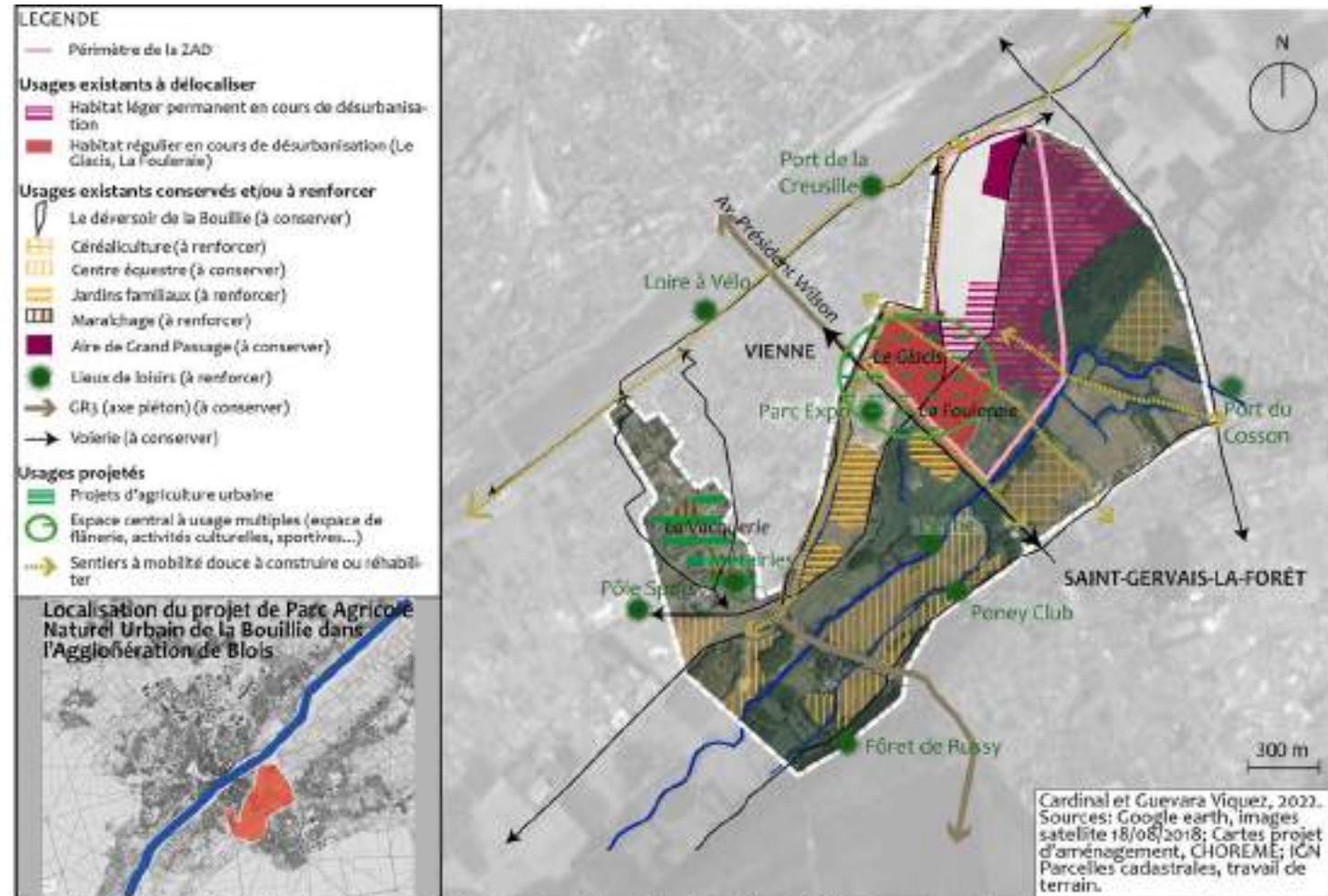


II. Les défis de l'action publique participative

3. Reconnaissance

i) Impulser un projet de territoire transformateur, par la participation habitante

- Double enjeu de la participation lancée en 2021
- Volonté de "**réconciliation**" avec le site : renverser le stigmat territorial, favoriser la "**réappropriation** par tous" du site
- Construire une nouvelle **identité durable** et paysagère : Imaginer de **nouveaux usages** contemplatifs, récréatifs, agricoles, de déplacement doux



Le projet paysager de la Bouillie est localisé au centre de la tâche urbaine de l'agglomération de Blois. Cette carte vise à montrer les usages projetés par rapport aux usages existants dans le déversoir. Nous ne rentrons pas dans le détail des parcelles.

II. Les défis de l'action publique participative

Mise en perspective

Beerse

- Bien que deux ateliers de participation aient été organisés, les résidents n'ont **pas été inclus dès le début du projet**
- La province avait déjà décidé des principaux objectifs de la zone
- Peu d'effort a été fait pour impliquer les **groupes socialement vulnérables** lors des événements de participation
- Aucune attention n'a été accordée aux **caractéristiques socio-économiques** et démographiques des personnes vivant dans la zone aval



Co-crédation de la zone de rétention des crues. Source : Province d'Anvers

II. Les défis de l'action publique participative

3. Reconnaissance

ii) Questionner les effets et les impensés de la participation

- Transformation des publics mobilisés sur le territoire :
 - **Participation et enthousiasme** marqués des citoyens plutôt insérés dans les associations locales + habitant à proximité
 - Non-participation, ou faible participation, des **anciens habitants** et des Voyageurs
- La participation légitime **certaines fonctions et pas d'autres**.
Quelle place pour les usages existants ? Quels effets d'exclusion ?
Quelle reconnaissance des usages passés et des mémoires hétérogènes des lieux ?
- Considérer les **héritages dans les politiques d'aménagement** à visée transformative et la place de la **justice sociale** dans les politiques d'adaptation

« Pourquoi planter des salades là où les gens habitent ? » habitant du territoire, entretien, juillet 2021.

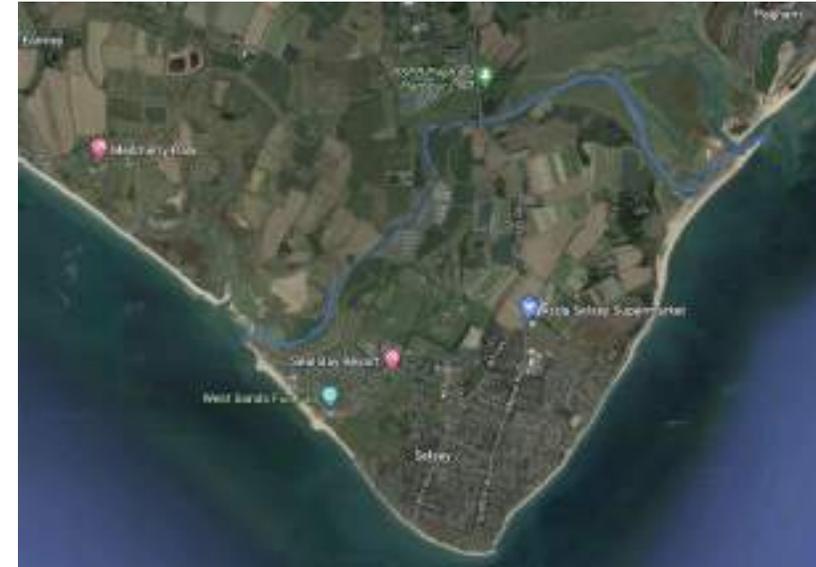


II. Les défis de l'action publique participative

Mise en perspective

West Sussex

- Pour ce qui relève de l'érosion du trait de côte, plusieurs alternatives selon les cas : soit on renforce, soit on ne fait rien, soit on maintient, soit on adapte (*managed realignment*). Comment **décider en contexte d'incertitude** ?
- Ou, à Medmerry, le choix est de **donner de la place à la mer** pour contrôler le mouvement du rivage
- Mais avec des conséquences sur la situation de Selsey (**isolement** du continent)



Carte indiquant le potentiel d'inondation par l'eau de mer de deux zones humides destinées à isoler Selsey du continent

Plus aller plus loin

Blois et l'expérience de la Bouillie

- **Effet vitrine nationale** pour des initiatives de désurbanisation/réaménagement/ relocalisation en zone à risque naturel qui sont amenées à se multiplier
- Mise en œuvre des **Solutions Fondées sur la Nature** à grande échelle
- Défi de la **justice dans les politiques d'adaptation** au changement climatique : comment tirer parti des efforts du passé pour penser l'inclusion et la reconnaissance ?



UICN, 2016.

Partenaires

